

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ	
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru întărirea controlului în scopul combaterii transporturilor ilicite de mărfuri și persoane	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Autoritățile abilitate să aplice prevederile legale care reglementează desfășurarea activităților de transport rutier de persoane, transport în regim de taxi și în regim de închiriere, serviciile de transport public local, precum și activitatea de pregătire a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere auto, au constatat amplificarea activităților ilicite în domeniu, care afectează atât siguranța cetățenilor, cât și calitatea serviciilor oferite de operatorii și transportatorii rutieri. Aceste activități ilicite au, de asemenea, un impact negativ asupra bugetului de stat, prin diminuarea veniturilor încasate ca urmare a neplății taxelor și impozitelor aferente activităților de transport de persoane, ce sunt desfășurate în afara cadrului legal în vigoare.</p> <p>Practicile ilicite au fost semnalate în egală măsură și de către Confederația Operatorilor și Transportatorilor Autorizați din România, astfel încât pentru eliminarea disfuncționalităților se impune intervenția legislativă de urgență, în sensul perfecționării instrumentelor legale necesare pentru prevenirea și combaterea transporturilor ilicite de persoane. Reglementarea se impune cu atât mai mult cu cât, în ultima vreme, s-a înregistrat o creștere a numărului de transporturi ilicite de persoane, diversificându-se concomitent formele de realizare a acestor fapte ilicite.</p> <p>Menținerea stării de fapt constatate afectează profund societatea românească și pe cetățenii acesteia, prin perpetuarea unor practici care au consecințe negative asupra siguranței și calității vieții populației, calității serviciilor oferite de operatorii și transportatorii rutieri, mediului concurențial, ori care au un impact negativ asupra bugetului de stat, prin diminuarea veniturilor încasate ca urmare a neplății taxelor și impozitelor aferente activităților de transport de persoane, ce sunt desfășurate în afara cadrului legal în vigoare,</p> <p>În acest sens, ținând seama de faptul că elemente descrise vizează interesul public și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune o intervenție pentru perfecționarea cadrului legal actual, care să aibă ca scop:</p> <ul style="list-style-type: none">- întărirea și perfecționarea instrumentelor legale de combatere a fraudei fiscale și a altor activități ilicite în domeniile vizate, inclusiv prin stabilirea



	<p>unor sancțiuni contravenționale având un puternic caracter disuasiv, de natură a face intervenția imediată a organelor abilitate mai eficientă;</p> <ul style="list-style-type: none"> - creșterea siguranței cetățenilor și a calității serviciilor de transport oferite acestora; - garantarea unui mediu de afaceri concurențial în domeniile de referință; - întărirea regulilor de disciplină a efectuării activităților de transport de persoane; - completarea cadrului legal ce reglementează desfășurarea activității școlilor de conducători auto și a instructorilor auto autorizați.
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Actul normativ are în vedere următoarele:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. înăsprirea condițiilor de vechime pentru autorizarea instructorilor auto: „a fost angajat cel puțin 3 ani cu normă întreagă sau a activat cel puțin 6 ani ca instructor auto atestat, în cadrul școlilor autorizate sau dacă face dovada că a deținut autorizație pentru activitatea de pregătire practică a conducătorilor auto, eliberată de autoritatea competentă și nu a avut suspendat permisul de conducere și/sau atestatul în ultimii 3 ani.” 2. introducerea obligației ca activitatea de pregătire teoretică a școlii de conducători auto să se desfășoare numai în locațiile pentru care a fost obținută autorizație; 3. sancționarea cu amendă de la 10.000 la 15.000 lei a persoanei fizice sau juridice care efectuează pregătirea practică a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, fără a deține autorizație de școală de conducători auto sau autorizație de instructor auto ori care are autorizație suspendată, anulată, retrasă, expirată sau declarată pierdută, după caz; 4. suspendarea dreptului de utilizare a autovehiculului (în situațiile de la pct.3, anterior descrise) prin reținerea plăcuțelor de înmatriculare și a certificatului de înmatriculare, pentru o perioadă de până la 6 luni de la data încheierii procesului-verbal de reținere, și încetarea măsurii dacă se face dovada achitării amenzii; 5. introducerea dreptului ofițerilor/agenților de poliție din cadrul Poliției Române care au calitatea de polițiști rutieri de a reține licența de transport, copia conformă a acesteia, certificatul de transport în cont propriu, copia conformă a acestuia, licența de traseu, autorizația specială de transport, autorizația de transport internațional sau documentul de transport persoane prin servicii ocazionale, dacă acestea sunt expirate sau nu sunt conforme cu transportul efectuat; 6. introducerea interdicției de staționare a taxiurilor în altă localitate decât cea de autorizare, în vederea efectuării de transport rutier public de persoane, în regim de taxi; 7. introducerea interdicției de a amplasa fără drept pe/în interiorul autovehiculului a însemnelor și accesoriilor specifice taximetrelor



	<p>autorizate sau autovehiculelor autorizate în regim de închiriere;</p> <p>8. instituirea dreptului ofițerilor/agenților de poliție din cadrul Poliției Române care au calitatea de polițiști rutieri de a constata contravenții și aplica sancțiuni la Legea serviciilor de transport public local (nr.92/2007);</p> <p>9. aplicarea procedurilor menționate la pct.4 și 5 al prezentei și în cazul :</p> <ul style="list-style-type: none"> - utilizării pentru transport public de persoane a unui autoturism, fără a se putea face dovada că se deține autorizație de transport în regim de taxi sau autorizație de transport în regim de închiriere; - utilizării pentru transport public local a unui autovehicul fără a se putea face dovada că se deține autorizație de transport, copia conformă a acesteia și licență de traseu.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Nu există.
2. Impactul asupra mediului afaceri	Sprrijină operatorii și transportatorii onești și încurajează activitatea de transport rutier într-un cadru licit, prin combaterea fenomenului de fraudă fiscală și a altor activități ilicite în domeniu.
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	Nu există.
<p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)</p>	
<p>Secțiunea a 5 –a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiect de Ordin comun al ministrului administrației și internelor și al ministrului transporturilor și infrastructurii pentru stabilirea procedurilor de suspendare a dreptului de utilizare a unui autovehicul, precum și de reținere a certificatului de înmatriculare și a plăcuțelor de înmatriculare.



2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Actul normativ nu se referă la acest subiect	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Actul normativ nu se referă la acest subiect	
4. Evaluarea conformității:	Actul normativ nu se referă la acest subiect	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Consultări cu Confederația Operatorilor și Transportatorilor Autorizați din România.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Consultarea s-a făcut potrivit principiului reprezentativității.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale potrivit procedurii stabilite de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente		
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 321/29.03.2010 și de către Consiliul Economic și Social, prin avizul nr. 694/2010.	



Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru întărirea controlului în scopul combaterii transporturilor ilicite de mărfuri și persoane, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

